



SOMOGY MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: 50/FHU/000831/2022

ELLENŐRZÉSI TERV

a Somogy Megyei Kormányhivatal Foglalkoztatási, Munkaügyi és Munkavédelmi
Főosztály Munkaügyi és Munkavédelmi Osztálya által, 2023. évben lefolytatandó
foglalkoztatás-felügyeleti és munkavédelmi ellenőrzésekre vonatkozóan

Kaposvár, 2022. december 15.

Az ellenőrzési tervet jóváhagyom:


Hornák Valéria
főosztályvezető

1. Jogszabályi háttér

A fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet.

Az ellenőrzési tervben rögzítettek a Somogy Megyei Kormányhivatal Foglalkoztatási, Munkaügyi és Munkavédelmi Főosztály Munkaügyi és Munkavédelmi Osztály (a továbbiakban: SMKHFMMFO MMO) 2023. évre vonatkozó tervezett ellenőrzéseire vonatkoznak.

2. Az ellenőrzési terv célja

Az ellenőrzési terv fő célja, hogy egységes követelményrendszert alkotva, kiszámítható, tárgyyszerű alapot adjon a kormányhivatal 2023. évi tervezett ellenőrzéseihez. Az eljárások során a vizsgálatok gyorsan, szakszerűen, az eljárási határidők betartásával történjenek meg.

Stratégiai cél annak elősegítése, hogy a munkavállalók alapvető jogai érvényesüljenek, rendelkezzenek rendezett jogviszonnyal, ami csökkenti a jogkövető vállalkozások versenyhátrányát, segíti a munkahelyek megtartását, és az új, legális (adózó) munkahelyek létesítését, valamint előmozdítja az állam gazdaságfehérítési céljait, továbbá az egészséget nem veszélyeztető és biztonságos munkakörülmények valósuljanak meg.

3. Az ellenőrzés eszközei, típusai

A munkavédelmi és foglalkoztatás-felügyeleti hatóságok a munkavédelemről szóló 1993. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Mvt.) 81. § (1) bekezdése, illetve a foglalkoztatást elősegítő szolgáltatásokról és támogatásokról, valamint a foglalkoztatás felügyeletéről szóló 2020. évi CXXXV. törvény (a továbbiakban: Fftv.) 7. § (1) bekezdése, valamint az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet 13.-15. §-ai alapján jogosultak eljárni, figyelembe véve a vonatkozó eljárási szabályokat.

A hatósági ellenőrzés eszközei: helyszíni ellenőrzés, iratvizsgálat, illetve elektronikus nyilvántartások lekérdezése.

Az ellenőrzések hatáskörét az Mvt. és az Fftv., valamint a foglalkoztatás-felügyeleti hatóság tevékenységéről szóló 115/2021. (III. 10.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ffvr.) biztosítja. Az ellenőrzések hatékonysága érdekében az ellenőrzések - „Az előzetes bejelentéssel történő munkavédelmi hatósági ellenőrzések eljárási rendjéről” szóló módszertani útmutató alapján lefolytatott munkavédelmi hatósági ellenőrzések kivételével - előzetes bejelentéshez nem kötöttek, valamennyi tárgykörben hivatalból indulnak.

A hatósági ellenőrzés típusai:

Célvizsgálat:

Olyan - legkevesebb három hétig tartó - ellenőrzés sorozat, ami konkrét ellenőrzési célra irányul (pl.: foglalkoztatás jogszerűségének foglalkoztatás-felügyeleti, vagy egy tevékenységnek a munkavédelmi szempontú vizsgálata egy nemzetgazdasági ágazatban vagy szakmában) és nem öleli fel az Mvt. 81. § (4) bekezdésében, illetve a foglalkoztatás-felügyeleti hatóságra vonatkozó jogszabályokban felsorolt összes ellenőrzési tárgykört. Munkavédelmi szakterület vonatkozásában módszerét illetően legalább három hétig tart és az ellenőrzést végző kormánytisztviselők többsége részt vesz az ellenőrzéseken.

Akcióellenőrzés:

Olyan, a célvizsgálatnál rövidebb időtartamú ellenőrzés sorozat, ami konkrét ellenőrzési célra irányul és nem öleli fel az Mvt. 81. § (4) bekezdésében, a foglalkoztatás-felügyeleti hatóságra vonatkozó jogszabályokban felsorolt összes ellenőrzési tárgykört. Munkavédelmi szakterület vonatkozásában módszerét illetően maximum három hétig tart és az ellenőrzést végző kormánytisztviselők többsége részt vesz az ellenőrzéseken.

Komplex ellenőrzés olyan munkavédelmi ellenőrzés, amely magában foglalja a szakmai irányításért felelős szervezeti egység irányutatása szerint a munkáltatók általános munkavédelmi feladatainak teljes körű vizsgálatát.

Előre bejelentett ellenőrzés a munkavédelmi ellenőrzést megelőzően egy hónappal történő kiértesítés alapján, több ellenőrzést végző kormánytisztviselő által végzett helyszíni ellenőrzés a Nemzetgazdasági Minisztérium NGM/12998/2015. számú Módszertani útmutatója szerinti tartalommal.

Közérdekű bejelentés, panasz vizsgálata:

A közérdekű bejelentés (panasz) valamennyi, az ellenőrzést végző hatóság hatáskörébe tartozó kérdésre kiterjed. A közérdekű bejelentés, panasz kapcsán, ha az átfogóbb jogsértésre utal, ki kell terjednie a komplex ellenőrzés alatt nevesített minimális szakmai tartalomra.

4. Az ellenőrzés tárgya

I. Munkavédelmi hatóság

1.)

A munkavédelmi ellenőrzést ellátó állami tisztviselők 2023. évben hatósági jogkörükben eljárva, az Mvt. 81. § (4) bekezdésében foglaltak szerint végzik a munkáltatók munkavédelmi feladatellátásának hatósági ellenőrzését, munkabalesetek, foglalkozási megbetegedések, fokozott expozíciós esetek szükség szerinti vizsgálatát, továbbá a munkavédelmi feladatokkal kapcsolatos bejelentések vizsgálatát.

2.)

Az Mvt. 81. § (4) bekezdésében előírt ellenőrzési feladatok ellátása mellett 2023. évben az alábbi a Gazdaságfejlesztési Minisztérium által meghatározott kiemelt ellenőrzési feladatot hajtja végre:

Országos célvizsgálatokban részvétel

a) Faipari tevékenységek célvizsgálata

Ütemezése: A szakmai irányítószerv által meghatározott időszakban

- *A célvizsgálat célja:* A bekövetkezett munkabalesetek és egészségkárosodások csökkentése.

A célvizsgálatot indoka: Az 5/1993 (XII.26.) MüM rendelet 1/a számú mellékletében nevesített veszélyesnek minősülő munkaeszközök között több faipari gép szerepel. A

faipari technológiák munkavédelmi hiányosságai miatt jellemzőek a csonkolásos balesetek. A célvizsgálat további szakmai indoka az, hogy faipari munkák során a tevékenységből és munkakörnyezetéből származó jelentős egészségkárosító veszélyekkel és kockázatokkal is számolni kell (pl. határérték feletti pot-, zaj- és rezgés-expozíciólehetősége, veszélyes anyagok/keverékek felhasználása, nehéz fizikai munkavégzésből adódó megterhelés, a szabadtéri klímakörnyezet kedvezőtlen hatásai stb.).

b) III. fokú hőségriadó esetén a munkafeltételek ellenőzésére irányuló célvizsgálat

ütemezése: III fokú hőségriasztás esetén

- *A célvizsgálat célja:* A hőségriasztás idején a munkavállalók megterhelése, illetve igénybevétele jelentősen megnő, amely egészségüket és biztonságukat fokozottan fenyegeti (pl. a balesetek, a hőártalom kockázata növekszik).
- *A célvizsgálat indoka:* munkavállalók egészségének és biztonságának védelme, akik a klímakörnyezete kedvezőtlen hatásai miatt a szokásosnál is fokozottabb megterhelésnek és igénybevételnek lehetnek kitéve.

Megyei saját tervezésű célvizsgálat

a) Építőipari munkaterületek megyei munkavédelmi célvizsgálata

ütemezése: 2022. II.-III. negyedév.

- *A célvizsgálat célja:* Az építőipari tevékenységek sorána a vonatkozó munkavédelmi előírások betartásának erősítése, ezáltal a bekövetkezett munkabalesetek, egészségkárosodások kockázatainak csökkentése.
- *A célvizsgálat indoka:* A TIM szakmai irányításért felelős szervezeti egysége által 2023. évre, a területi ellenőrzést végző munkavédelmi hatóságok számára meghatározott elvárás részeként kerül sor az ellenőrzésre.

Az évek során a súlyos balesetek jelentős része az építőipar területén következett be, melyek során több esetben fordult elő, hogy a baleset bekövetkezéséhez a vonatkozó biztonsági előírások teljes, vagy részleges figyelmen kívül hagyása vezetett.

- Az ellenőrzés pontos időintervalluma és a vizsgálati szempontok későbbiekben kerülnek meghatározásra.

II. Foglalkoztatás-felügyeleti hatóság:

1.)

A foglalkoztatás-felügyeleti hatósági hatáskörében eljáró kormányhivatal ellátja foglalkoztatók foglalkoztatási gyakorlatának jogszerűségi ellenőrzését.

2.)

A foglalkoztatás-felügyeleti hatóság az Fftv. és az Ffvr. hatálya alá tartozó tárgykörökre figyelemmel a 2023. évben az alábbi, a Gazdaságfejlesztési Minisztérium által meghatározott kiemelt ellenőrzési feladatokat hajtja végre.

Országos cél-, illetve akcióvizsgálatokban részvétel

a) Tárgya: A szabadsággal kapcsolatos szabályok célvizsgálata.

Ütemezése: 2023. április

Célja: A szabadsággal kapcsolatos szabályok célvizsgálata a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény gyakorlati érvényesülésének vizsgálata érdekében, különös tekintettel arra, hogy az Alaptörvény XVII. cikk (4) bekezdésében rögzített munkavállalói jog tekintetében 2015. év óta nem történt célvizsgálat.

Ellenőrizendő időszak: 2022. január 01. napjától a vizsgálat időpontjáig tartó időszak.

b) Tárgya: A munkavállalók jogviszonyának rendezettsége érdekében a foglalkoztatásukra vonatkozó alapvető szabályok érvényre juttatására irányuló akcióellenőrzés.

Ütemezése: 2023. június - július

Célja: A munkavállalók alapvető jogai érvényesülésének elősegítése, illetve a tisztességes, jogkövető vállalkozások versenyhátrányának csökkentése.

Ellenőrizendő időszak: 2022. január 01. napjától a vizsgálat időpontjáig tartó időszak.

c) Tárgya: A mezőgazdasági, erdőgazdálkodási, halászati ágazatban, valamint a feldolgozóiparon belül az élelmiszergyártási és italgyártási alágazatok területén működő munkáltatók foglalkoztatási gyakorlatának célvizsgálata.

Ütemezése: 2023. szeptember - október

Célja: A mezőgazdasági, erdőgazdálkodási, halászati ágazatban, valamint a feldolgozóiparon belül az élelmiszergyártási és italgyártási alágazatok területén működő munkáltatók foglalkoztatási gyakorlatának célzott ellenőrzése a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény gyakorlati érvényesülésének vizsgálata érdekében, különös tekintettel arra, hogy ezeknek a területeknek a vállalkozásai körében az elmúlt időszakban nem történt hasonló jellegű vizsgálat.

Ellenőrizendő időszak: 2022. január 01. napjától a vizsgálat időpontjáig tartó időszak.

Az ellenőrzések pontos időintervalluma az Innovációs és Technológiai Minisztérium által meghatározottak szerint történik.

A kiemelt ellenőrzési feladatok megvalósításáról készített összefoglaló jelentést a Technológiai és Ipari Minisztérium által meghatározott határidőben terjeszti elő a szakmai felügyeletet ellátó szervhez a foglalkoztatás-felügyeleti hatóság.

Megyei saját tervezésű célvizsgálat

- d) Tárgya:** Az építőipari ágazatban működő munkáltatók foglalkoztatási gyakorlatának célvizsgálata.

Ütemezése: 2023. május - június

A célvizsgálat lefolytatására a foglalkoztatás-felügyeleti ellenőrzést végző hatóságok számára 2023. évre meghatározott elvárás részeként kerül sor.

Célja: A munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény gyakorlati érvényesülésének vizsgálata, különös tekintettel az építőipar gazdaságban betöltött kiemelt szerepére, illetve arra, hogy az elmúlt évek tapasztalatai alapján e terület vállalkozásai körében magas a bejelentés nélküli foglalkoztatás száma.

Ellenőrizendő időszak: 2023. január 01. napjától a vizsgálat időpontjáig tartó időszak, az ellenőrzés konkrét időintervalluma és a vizsgálati szempontok, elvárások a későbbiekben kerülnek meghatározásra.

III.

1.)

Az I és II részben jelzett ellenőrzéseken túlmenően az osztály részt vesz a Somogy Megyei Kormányhivatal 2023. évi Összevont Ellenőrzési Tervében jóváhagyott és meghatározott ellenőrzések végrehajtásában és koordinálásában.

Az összevont ellenőrzések pontos időpontjai és helyszínei a koordináció keretében kerülnek kijelölésre és meghatározásra.

4.)

Mind a munkavédelmi hatóság, mind foglalkoztatás-felügyeleti hatóság – kapacitásának függvényében - részt vesz a társhatóságok által koordinált összevont ellenőrzésekben is.

5.)

A munkavédeli hatóság által előzetes bejelentéssel végzett ellenőrzés száma az átlag felügyelői létszám alapján kerül meghatározásra olyan munkáltatókra, ahol a munkavállalói kör egészségének, biztonságának védelme fokozott figyelmet érdemel.

6.)

A foglalkoztatáspolitikáért felelős miniszter a munkavédelmet érintő változások, rendkívüli események vagy körülmények miatt (pl. súlyos munkabalesetek számának növekedése, a munkabaleseti és foglalkozási megbetegedések statisztikai trend változása, egyes ágazatokban bekövetkező kedvezőtlen változások, extrém időjárási körülmények, jogszabályváltozás, stb.) az ellenőrzési terven felül soron kívüli akcióellenőrzést rendelhet el.

7.)

A területi ellenőrzési terv tartalma és végrehajtása

Az ellenőrzési időszakban lefolytatott hatósági ellenőrzések végrehajtásáról, a levont következtetésekről, tapasztalatokról ellenőrzési jelentés készül, figyelemmel a szakmai irányító szerv által meghatározott adatszolgáltatási eljárási rendre is.